《2015 年国别人权报告》概况

今年是每年一度的《国□人□□告》□布 40 周年。

《世界人□宣言》提出的基本保障之一是□社自由，各国人民□建或加入保□他□利益、推□他□信仰、改善他□社区的□体的自由。

公民社会包含几乎所有形式的、独立于政府控制的有□□的社会活□：抗□□□和□困的慈善机构、促□□□的文化□□、□其成□□立□准的□□□□、倡□私□企□的商会、保□工人的工会、□清□用水和清□空气而努力的□境□□、□防犯罪的□里守望小□等等。一些公民社会□□□民众提供在某种形式上□充政府工作的服□，或者填□政府缺失或者忽□的真空。一些□□□政府提供□□，提出□目和政策建□，使其国家□得更加繁荣、公正和安全。其它□□通□揭露腐□、践踏人□等□□使政府□其公民□□，并敦促其采取改正行□。

□去几十年中，世界各地的公民社会都□展得更加□大。□□予普通公民更多的□利和□任。但□也□那些希望□断□力、逃避□任的政府构成威□。□些政府以越□有力、□毒的方式逼退公民主□的活□。2015 年，集□国家加□了□公民社会的□□全球性□□，消除独立声音，禁止□□政治，关□和平□革的途径。

集□政府扼□公民社会，因□他□害怕公众的□督，并且惧怕人民以他□无法控制的方式聚集。由于承□□一点令他□□尬，他□有□提出其它听起来更冠冕堂皇的借口来限制和打□非政府□□集□。以下是去年最常□的一些借口，以及□每一种借口的反□：

“公民社会并非□由□□□生，因此没有代表性或者无法□□。”我□期待政府通□□□□生，并作□一个整体□□民意，因□政府有□□迫人民服从他□的决定。公民社会□□没有□种□力。它□能做的一切只有提出政策和想法的建□，□是民众□□有□聚集起来做的事情，不□他□代表的是社会中的多数□是少数。如果各国政府或者一个国家中的大多数人不喜□某个公民社会□体的主□，他□可以忽□它，但没有必要阻止□□的□□开展活□。

“外国资助的非政府组织危害国家主权。”一些公民社会组织的确在国外寻求资助，特别那些来自尚不存在私人慈善传统国家的团体。但是这些组织如果在自己的社区不具有深厚根基，则无法获得影响力。在它们获准存在和为工作筹集资金的地方，这些草根非政府组织赋予当地民众比他们原本的声音大得多的话语权。具有讽刺意味的是，很多对外国捐助公民社会发出抱怨的政府自己接受大量的外国援助，却不承认丧失了任何主权。

“美国也对外国资助公民社会实行监管。”这种说法通常指的是美国《外国代理人登记法》。但是《外国代理人登记法》只适用于接受某个外国政府或政党指令或控制，在美国代表该政府或政党利益的个人或组织。它并不适用于为公众提供服务的外资非政府组织，或仅仅因为这些非政府组织在美国境内从事相关倡导活动。比如，欧盟资助一些公民社会自发在美国从事各种游说活动，比如废除死刑以及争取美国在国际刑事法庭的席位。没有美国法律限制这类资助或为接受这些资助设置特别障碍。

“限制公民社会对于阻止资助恐怖主义是必要的。”诚然，假冒的慈善机构有时被用于为暴力极端组织输送资金。但是大多数国家已经具备反恐怖主义融资的法律。执行这些法律所需的是良好的情报和针对恐怖分子的有效警力，而不是对从事合法社会服务和活动的和平团体施加令人窒息的规定。

事□上，自由和活□的公民社会常常是我□*抵制*暴力极端主□□散的最□□的防□□。在存在不公正或者痛苦的地方，公民社会向人□提供和平手段□□起来抵御，从而减弱恐怖分子所宣□的只有暴力才是唯一有效途径的那种主□的吸引力。在暴力极端主□□□争取□大影响的地方，地方草根公民□□有□可以比任何政府安全机构都更有效地起来□抗他□。因此恐怖□□“伊斯□国”□取叙利□城市拉卡之后，最初的行径之一就是屠□或者赶走在那里从事保□人□和提供社区服□的公民社会活□人士，□也就不足□怪了。事□上，政府运作失灵，加之□制地方公民活□，帮助“伊斯□国”在**叙利□**和**伊拉克**□取□土，□“伊斯□国”及其附属□□□□提供有利□境，尤其是在**西奈半□**、**利比□**和**也□**。

在另一方面，如果各国政府□真□待公民社会的批□，它□可以在打□暴力极端□□方面取得□展。在**尼日利□**、**喀麦隆**、**乍得**和**尼日□**，“博科圣地”□□的造成人□□亡的□□和□架□□使成千上万平民人心惶惶。尼日利□

安全部□□平民的粗暴手段和虐待，包括非法□戮，□致“博科圣地”演□成反政府武装。尼日利□政府□□到，只要平民感到受到安全部□的威□，就不会打□“博科圣地”，因此加□□施□□改革工作，以便更好地保□人□并与平民建立信任。

□去一年里，各国用于限制公民社会的策略和手段多种多□。

□多国家的政府□□使用直接和暗中手段□制本国公民社会。

朝□民主主□人民共和国、古巴、中国、伊朗、□丹和**□□□克斯坦**等□□集□国家□□控制政治活□，禁止或者限制政治反□派。

在**古巴**，□法□定共□党是唯一合法政党，是“社会和国家的最高□□力量”。政府□□的“控制行□”阻止公民社会□□和个人参加会□或者活□。政府安全部□□□□施未□正当司法程序的短期拘留，以便阻止公民行使表达自由和和平集会的自由。政府□重新逮捕了 2015 年 1 月□放后□□活□的几位政治犯。

□丹人□□域和公民社会成□的担□包括□□、恐吓、拘留和政府限制他□□行活□的能力，以及□重破坏宗教自由的事件。

在**中国**，□参与推□公民和政治□利事□的□□和个人的□制和□迫在□去一年□著增加。政府□法律界的打□尤□□重。中□全国□工会也通□□持一系列机制影响工会代表的挑□，并采取各种活□干□□工□□，从而破坏了□社自由。

在**老□**，政府□□限制个人的□社自由□利。除了老□人民革命党批准的群众□□以外，其它政治□□仍被禁止。政府偶□□□影响公民社会□□理事会成□的□□，并且□迫一些□□改□名称，□除政府□□敏感的字眼，例如“□利”。

俄□斯□施一系列措施□制不同□点。政府通□了新的□制性法律，有□□地□施□存法律系□地□□、□□、起□、□禁、拘留、□款和□制从事批□政府活□的个人和□□，包括非政府□□、独立媒体、博客作者、政治反

□派和活□人士。表明支持□克□政府或者反□俄□斯政府在□克□采取侵略行□的个人和□□尤其是□制目□。

在□克□的**克里米□**地区，俄□斯占□当局剥□了一些□□的成□□表支持自己国家和民族、反□占□的言□的能力，并且□他□□行系□的□□和歧□。占□当局在□得教育、保健和就□方面歧□那些拒□加入俄□斯国籍的人。独立的非政府□□和媒体几乎都被迫逃离克里米□半□或者□入地下。

□旺达的政治空□和整体人□□境□□□化。关于蓄意□人的□告□有出□，公民社会□□和反□党人□失踪和受到□□的□告越来越多。

□□果民主共和国政府官□和政府行□或者有关公共事□管理、民主、腐□等事□的决策的公众批□有□□致□□的反□。□种反□常常来自国家情□局，有□来自各省当局和有影响的人物。

在**委内瑞拉**，法律□定，侮辱□□可能判□ 6 到 30 个月□禁，受到□种罪行指控的人在□判之前不得取保候□；侮辱□□低一些的官□，受到的□□□一些。委内瑞拉法律□定，□表□乱公众和平的不准确□道可以被判□两年到五年□禁。要求媒体只能□播“真□”信息的□定并没有明确的定□，从而□出于政治目的的解□敞开大□。几十名异□人士被拘押，随后□□政治犯，□多人正在等待法定程序□理。

在**埃塞俄比□**的整个奥□米□地区 11 月下旬□生几个星期抗□以后，有□告□，抗□者和安全部□之□的暴力冲突□致人□□亡、私人□□□坏和未□法律程序的拘留。有□告□，安全部□在大学校园随意拘留与抗□有关的学生。

活□人士和非政府□□在**阿塞拜疆**的活□空□仍然受到□重限制。多个消息来源□告□，当局□□□□公民社会，包括恐吓、逮捕、用人□普遍□□出于政治□机的罪名定罪；□非政府□□活□□行刑事□□；制定限制性法律；以及□□□行□□，造成□多□□无法运作。

另一个普遍策略是利用□于□泛的反恐或者国家安全法律，或者□于□些法律的解□，窒息公民社会活□。

在**□来西□**，政府有□□地□行法律，尤其是□来西□□理曾□保□要□除的《煽□□覆政府法》，据□□是□了恐吓批□人士。□些措施□致数十起□反□派政治人士、公民社会、□者和其他人的□□、拘留、逮捕和起□。

塔吉克斯坦政府在 2015 年采取步□消除政治反□派。塔吉克斯坦伊斯□复□党在□□中失去了□会中的两个席位。□察人士称，□□不是以公平的方式□行的。在 9 月份首都□生□乱之后，最高法院正式取□了塔吉克斯坦伊斯□复□党，□制关□塔吉克斯坦伊斯□复□党的□□，禁止散□任何与□党活□有关的□□、音□或者印刷材料。

在**土耳其**，政府利用反恐法律以及一□禁止侮辱□□的法律窒息合法的政治□述和□□□道，起□□者和普通公民，关□反□派媒体或者将其置于政府控制之下。向□察官和法官提供的广泛的灵活空□促成出于政治□机的□□和法庭定罪，□致庭□□果与法律相悖或者与□似案子的裁决不一致。

一些政府□定繁□的行政和官僚程序，作□限制□社自由和窒息公民社会的手段。

今年在中□地区，**塔吉克斯坦**、**□□□克斯坦**和**哈□克斯坦**通□或者□施了新的非政府□□立法或者相关的法律修正案，可以限制公民社会□□的活□空□。与此同□，**土□曼斯坦**已□□有并且□施了一□限制性的非政府□□法律。在**匈牙利**，国□□□和非政府人□□□□□□系□的侵□法治、□力制衡、民主机制、透明度和恐吓独立公民社会声音的做法提出批□。□有人□政府□□大量移民和申□庇□者□常□有排外主□的做法和缺少人道救援表示担□。

在**伊朗**，政府限制当地或者国□非政府人□□□的活□，□于有关践踏人□的指控不予合作。根据法律，非政府□□必□向内政部登□，并申□接受外国□款的□可。在□日持久、而且常常是故意拖延后□得官方登□之后，独立人□□□和其它非政府□□由于它□的活□而不断受到政府官□□□和关□威□。

埃及当局利用限制性登□法律□主要人□□□□行□□。社会□□部在 2015 年解散了大□ 500 个非政府□□，多数与穆斯林兄弟会有□系。其余非政府□□都在□密□□下运作，□多□□□告□，他□受到埃及当局的□□。政

府□□几个人□□□接受外国□金展开□□。人□□□宣称，□些行□将迫使它□减少活□。在 2015 年，埃及政府有□□人□□士和政治活□人士□施旅行禁令。

肯尼□一个政府委□会撤□了两个非政府□□的□照，□□了它□的□行□□，原因是它□与恐怖主□有关□。批□人士指□政府打□□两个非政府□□是因□他□公开批□政府的人□□□。后来法庭裁决命令政府解□□两个非政府□□的□行□□。

在**柬埔寨**，内政部的指令禁止出版商和□□散□侮辱或者□□不□□是国王，而且是政府□□人和政府机构的□道。政府□常以国家安全□由限制人□批□政府政策和政府官□的能力。特□是政府□常威□起□和逮捕那些□疑政府划定柬埔寨□部□界或者表示政府将国家□土割□□另一个国家的人。

11 月 26 日，**□干达**□会通□一□《非政府□□法》，目的是□非政府□□“提供一个建□性和有利的□境”，并且“登□、□管、□□和□督”非政府□□活□。□会在□法案□□上与公民社会□□人密切合作，在一个□会委□会的□告中接□了大部分公民社会的建□。尽管□份□告的大部分内容被置入最后的法案之中，但是□会并没有取消一□“特□□□”条款，□条款要求非政府□□在开展活□之前要得到地方非政府□□□督委□会和地方政府的批准，并且禁止非政府□□从事“□□干达利益和□干达人民尊□有害的”行□。

在**尼加拉瓜**，受到政府□□的国内非政府□□□告□，在接触司法系□□遇到□□，在提起□□□受到拖延，而且□遇到政府部□的□力。□多非政府□□相信，□□□和税□当局□□了他□的□□，并以此作□恐吓手段。尽管法律允□抽□□□，但非政府□□□，□种□□是一种普遍的□□手段，并常常有□□性地使用。

在**玻利□□**，□□、副□□和政府部□□一再抨□不和政府□盟的非政府□□和社会□□的工作。一些非政府□□声称，政府的登□机制故意□置得很□格，以便限制□个国家里的独立□□。

越南的法律和□管机构□了限制非政府□□行□和□□能力而建立了相关机制。政府□非政府□□和宗教□□□立了复□和有政治□向性的登□制度，

以便□制不受□迎的政治和宗教□□登□。争取建立不属于越南□工□合□会的工会或者向工人告知他□□工□利的独立□工活□人士□□受到政府□□。

巴基斯坦管理国□非政府□□登□和活□的新政策包括禁止它□参与“政治活□”和“反国家活□”，但是既没有□□些条款定□，也没有□明哪个机构将□□裁定□□国□非政府□□的投□。□多国□非政府□□表示担□，有关当局会利用□些禁令限制与政府行政或者推□人□有关的□目工作。

在**厄瓜多□**，政府通□版□法□行撤下网上的内容，□□限制独立媒体和公民社会。

《2015 年国□人□□告》□□了□些案例和其他数以百□的此□案例。